



**LE MONTAGNE DOPO EVENTI ESTREMI: DECLINO O NUOVI PERCORSI DI SVILUPPO?**

**INTERNATIONAL CONFERENCE OF RETE MONTAGNA  
CONVEGNO INTERNAZIONALE DELLA RETE MONTAGNA**

**L'AQUILA (ITALY) - PALAZZO FIBBIONI, MUNICIPIO**

**MAY, 26<sup>th</sup> – 28<sup>th</sup> 2016**

**26 – 28 MAGGIO 2016**

IN COLLABORATION WITH - IN COLLABORAZIONE CON





Un grazie di cuore ai nostri amici sponsor



UNIVERSITÄT INNSBRUCK  
**italien-zentrum**





**RETE MONTAGNA**  
ASSOCIAZIONE INTERNAZIONALE DI  
CENTRI DI STUDIO SULLA MONTAGNA

**Rete Montagna**  
*Associazione Internazionale di Centri di Studio sulla Montagna*

Nata l'11 novembre 2000 a Belluno, su proposta della Fondazione G. Angelini, Rete Montagna ([www.alpinenetwork.org](http://www.alpinenetwork.org)) è un'associazione internazionale di istituti, organizzazioni, enti, centri di studio legati alla montagna, in grado di raccogliere, coordinare, divulgare il patrimonio culturale delle varie esperienze associative, promuovendo le opportune forme di confronto e di aggiornamento reciproco di programmi e attività. Lo scopo principale della Rete è di far incontrare (e permettere la comparazione tra) i vari sistemi del saper vivere e saper fare nelle Alpi e in altri sistemi montuosi.

#### **Soci della Rete nel 2016**

Università di Udine (M. Pascolini, presidente); Universität Innsbruck (R. Psenner, vicepresidente); Fondazione G. Angelini (E. Cason Angelini, segretaria); Università di Padova – DISSGEA (B. Castiglioni) – TeSAF (D. Pettenella); Club Alpino Italiano (S. Chiappin); Institut de Géographie alpine (Ph. Bourdeau); Dip. Geografia Umana Univ. Milano (A. Dal Borgo); Dep. of Languages and Literature Univ. Innsbruck (G. Rampl); SAF (S. Parmegiani); Fondazione M. Giussani Bernasconi VA (E. Rizzi); CNR-IRPI Padova (A. Pasuto); SGI (A. Ciaschi), Unimont Edolo (A. Giorgi); A.I.I.G. (G. De Vecchis); EURAC – Institute for regional development and local management BZ (Th. Streifeneder); Associazione “Dislivelli” TO (F. Corrado); “Polo Poschiavo” Val Poschiavo (C. Luminati); IUAV VE Dip. “Cultura del Progetto” (V. Ferrario); École Nationale Supérieure du Paysage Bordeaux (S. Briffaud).

#### **Scopi principali**

Gli scopi principali dell'associazione sono: l'avvio di proposte di lavoro e di attività di studio coordinato e congiunto tra gli associati, sotto forma di convegni, pubblicazioni, corsi di formazione, ricerche sulla Montagna, in particolare alpina e sulle montagne d'Europa; il coordinamento ed eventualmente l'unione di programmi e iniziative per evitare sovrapposizioni, anche al fine di tener conto dei risultati già acquisiti altrove; l'elaborazione di testi di mozioni e risoluzioni concernenti strategie di promozione e conservazione della vita e cultura montana da sottoporre di volta in volta alla discussione degli associati in appositi convegni, affinché vengano poi rivolti agli Enti amministrativi competenti, anche a livello europeo.

#### **Principali iniziative**

- Indagine nell'arco alpino sulle dinamiche ed ipotesi dello spopolamento montano, considerandone le cause e gli effetti, confluita nei congressi di Belluno (2001) e Innsbruck (2002) anche con la consegna di borse di studio per neo-laureati che hanno esposto le loro tesi, e la pubblicazione degli Atti “Spopolamento montano, cause ed effetti/Entvölkerung im Berggebiete: Ursachen und Auswirkungen” a cura di M. Varotto e R. Psenner in collaborazione con E. Cason, E. Gärtner e Ch. Smekal (2003).
- Terzo congresso a La Thuile (Aosta) per esporre alcune ipotesi sul tema “Grandi eventi nelle Alpi e loro ricaduta su turismo, cultura e ambiente/Great events in the Alps and their impacts on tourism, culture and environment” (16-17 dic. 2004).
- Quarto congresso sul tema “Le Alpi che cambiano: nuovi abitanti, nuove culture, nuovi paesaggi/Die Alpen im Wandel: neue Bewohner, Kulturen und Landschaften”, Tolmezzo (UD), 16-17/11/2006, organizzato con Università di Udine e Innsbruck e la Fondazione G. Angelini. Atti pubblicati a cura di M. Pascolini (2008).
- Quinto congresso a Chiavenna (I) e Castasegna (CH), 29-30/05/ 2009, organizzato col Dip.to di Geografia umana dell'Università di Milano e la Convenzione delle Alpi, sul tema “Le Alpi che cambiano: tra rischi e opportunità/Die Alpen im Wandel: zwischen Risiken und Chances”. Atti pubblicati a cura di G. Scaramellini e A. Dal Borgo, ediz. Innsbruck university press e Rete Montagna (2011).
- Sesto congresso ad Agordo (BL) 22-24/09/ 2011 sul tema “Di chi sono le Alpi?” con Tavola Rotonda “Le Dolomiti: patrimonio per quale umanità?” e concorso per le scuole “Il tuo sguardo sulle Dolomiti”. Atti pubblicati a cura di M. Varotto e B. Castiglioni, Padova university press e Rete Montagna, 2012.
- Settimo congresso a Bolzano – Eurac convention Center, 6-8 nov. 2014 sul tema The Alps in movement, People, Nature and Ideas, con 3 sessioni: Alpine economies and Landscape Changes, Ecosystem Services Adaptation e Cultural Resources and Lifestyle Changes. Gli Atti sono in corso di pubblicazione a cura di Th. Streifeneder e A. Omizzolo (EURAC research);
- Ottavo congresso a L' Aquila, Palazzo Fibbioni – Municipio, 26-28 maggio 2016, in collaborazione con il nuovo Centro di studi storici e geografici sull'Appennino (C.I.S.S.G.A.), Città de L'Aquila ed altri istituti.



**Rete Montagna**  
*International Association of Study Centers on Mountain*

Funded on November 11<sup>th</sup> 2000 in Belluno, upon the initiative of the G. Angelini Foundation, “Rete Montagna” ([www.alpinenetwork.org](http://www.alpinenetwork.org)) is an international association bringing together institutes, organizations and Research Centers focused to mountain issues, and which are engaged in the collection, coordination and promotion of cultural heritage so to promote debate and mutual updates on programs and activities. The main goal of “Rete Montagna” is to gather (and compare) the different ways of living and ways of doing in the Alps and in other mountain areas.

#### **Members of “Rete Montagna” 2016**

University of Udine (M. Pascolini, President); University of Innsbruck (R. Psenner, Vice -President); G. Angelini Foundation (E. Cason Angelini, Secretary ); University of Padua – Dep. of Historic, Geographic and Antiquity Sciences (B. Castiglioni) –Dep. of Territory and Agro- Forestry Systems (D. Pettenella); Italian Alpine Club (S. Chiappin); Institut de Géographie alpine, Grenoble (Ph. Bourdeau); Dep. of Cultural and Environmental Goods Univ. of Milan (A. Dal Borgo); Dep. of Languages and Literature Univ. of Innsbruck (G. Rampl); Friulan Alpine Society (S. Parmegiani); M. Giussani Bernasconi Foundation, VA (E. Rizzi); CNR-IRPI of Padua (A. Pasuto); Italian Geographic Society (A. Ciaschi), Unimont Edolo (A. Giorgi); It. Association of Geography teachers (G. De Vecchis); EURAC – Institute for regional development and local management BZ(Th. Streifeneder); Association “Dislivelli” TO (F. Corrado); “Polo Poschiavo” Cultural Institute (C. Luminati); IUAV Venice Dep. of Architecture and Arts (V. Ferrario); École nationale supérieure du paysage Bordeaux (S. Briffaud).

#### **Main Goals**

The main goals are: the collaboration proposals and research activities among members, such as meetings, training courses, publications, research on mountain areas, particularly on the Alps and other European mountains; to set up a common catalogue bringing together library sections and other documents that can be used by each member; the coordination of programs and projects in order to avoid overlaps and keep updated the results already achieved elsewhere; to elaborate motion texts and propose solutions for promotion and conservation strategies of mountain heritage and life-styles, to be reviewed and discussed by members and then submitted to relevant agencies and administration bodies.

#### **Main activities**

- Research on issues connected with population and depopulation of mountains discussed in the congresses of Belluno (2001) and Innsbruck (2002), also with grants for graduate students interested on this subject; the winners have presented their results at the meeting “Depopulation of mountains, reasons and effects”. The proceedings (2003) have been edited by M. Varotto & R. Psenner, in collaboration with E. Cason, E. Gärtner and Ch. Smekal.
- 3rd Congresso in La Thuile (Aosta) about Great events in the Alps and their impacts on tourism, culture and environment on December 16th-17th 2004.
- 4th Congress about Changing Alps, new people, cultures and landscapes, in Tolmezzo (UD), on 16th-17th November 2006, organized with the University of Udine and Innsbruck and the G. Angelini Foundation. The proceedings have been edited by M. Pascolini (2008).
- 5th Congress in Chiavenna (I) and Castasegna (CH) on May 29th -30th 2009, organized with the University of Milan, Dep. of Geography and the Perm. Secretariat of the Alpine Convention about “Changing Alps between risks and opportunities”. The proceedings have been edited by G. Scaramellini & A. Dal Borgo (2011)..
- 6th Congresso in Agordo (BL) on September 22nd-24th 2011 about “Whose Alps are these?” with a Round Table on “Dolomites: heritage for which humanity?” in collaboration with DISSGEA of the University of Padua. The proceedings have been edited by M. Varotto & B. Castiglioni, Padua Univ. Press and Rete Montagna (2012).
- 7th Congress in Bolzano – EURAC convention Center, 6th-8th Nov. 2014 about “The Alps in movement: People, Nature and Ideas” (Alpine economies/ Landscape Changes, Ecosystem Services Adaptation/ Cultural Resources and Lifestyle Changes). The proceedings will be edited by Th. Streifeneder and A. Omizzolo (EURAC research) by 2016.
- 8 Congress in L’Aquila at Palazzo Fibbioni ,26th-28th May 2016 about “Mountains after extreme events: decline or new development paths?”, organized with C.I.S.S.G.A., the Municipality of L’Aquila and other institutes.



# **PROGRAMME – PROGRAMMA**

**DAY 1 Thursday / Giovedì 26 May / Maggio**

14:00 REGISTRATION / REGISTRAZIONE  
*The Conference is open to all, free entrance – La conferenza è aperta a tutti, ingresso gratuito*

14:20 OPENING /SALUTI

**1<sup>ST</sup> SESSION / 1<sup>A</sup> SESSIONE**

Title <i>Titolo</i>	<b>Lessons learnt</b> <b>Insegnamenti dall'esperienza</b>
Chairperson <i>Coordinatore</i>	Antonio Ciaschi (LUMSA, SGI) "Territori a rischio: il modello Val.GO per la tutela e la fruizione del paesaggio e del patrimonio culturale di Ostia Antica /FILAS-RU-2014- 1120
Keynote Speakers <i>Interventi di apertura</i>	Mauro Pascolini (Università di Udine) <i>Il terremoto del Friuli 40 anni dopo: rilettura di un evento come creazione di momenti di partecipazione dal basso</i>  Lina Calandra <i>L'Aquila 2009-2014: un racconto del terremoto tra scienza e società</i>
Speakers <i>Relatori</i>	Bernardo Cardinale, Rosy Scarlata (Università di Teramo) <i>Eventi sismici in Abruzzo: politiche e dinamiche territoriali</i>  Anna Scuttari, Elisa Ravazzoli (EURAC research, Bolzano) <i>Le dinamiche demografiche nelle aree montane italiane. Alpi e Appennini a confronto</i>

17:45 COFFEE BREAK / PAUSA CAFFÈ

**ROUND TABLE / TAVOLA ROTONDA**

Title <i>Titolo</i>	<b>Higher education for and in the mountains</b> <b>La formazione superiore per e nella montagna</b>
Chairperson <i>Coordinatore</i>	Roland Psenner (Universität Innsbruck, EURAC research)
Participants <i>Partecipanti</i>	Paola Inverardi (Rettrice, Università dell'Aquila) Marco Marchetti (Prorettore vicario, Università del Molise) Giancarlo Dalla Fontana (Prorettore vicario, Università di Padova) Giambattista Bischetti (Unimont, Università di Milano) Bartolomeo Schirone (Università di Rieti) Elena D'Orlando (Università di Udine) Marianna Elmi (Vice-segretaria generale, Convenzione delle Alpi)

19:30 ASSEMBLY / ASSEMBLEA OF RETE MONTAGNA NETWORK

21:00 SOCIAL DINNER / CENA SOCIALE  
Su invito



**DAY 2 Friday / Venerdì 27 May / Maggio**

**09:00 2<sup>ND</sup> SESSION / 2<sup>A</sup> SESSIONE**

Title <i>Titolo</i>	<b>Development drivers</b> <b>I fattori del cambiamento</b>
Chairperson <i>Coordinatore</i>	Walter Capezzali (Presidente Deputazione Storia Patria degli Abruzzi)
Keynote Speakers <i>Interventi di apertura</i>	Luigi Gaffuri (Università de L'Aquila) <i>Le migrazioni come fattore di cambiamento nelle terre dell'Appennino abruzzese prima e dopo il sisma aquilano</i>
Speakers <i>Relatori</i>	Angelo Jonas Imperiale, Frank Vanclay (University of Groningen) <i>Building community resilience in mountain areas. The role of social impact assessment in sustainable mountain development</i>  Francesco Sabatini, Walter Capezzali (Deputazione Storia Patria degli Abruzzi) <i>I precedenti: ricostruzione e ripopolamento in Abruzzo dopo i terremoti del 1456 e del 1703-1706</i>  Emilio Chiodo, Rita Salvatore (Università di Teramo) <i>Percorsi partecipativi di riorganizzazione sociale e territoriale dell'offerta turistica. Il caso di Civitella Alfedena nel Parco Nazionale d'Abruzzo, Lazio e Molise</i>  Nancy Perini Chin (University of Rochester) <i>Increasing resilience, decreasing vulnerability: an ethnographic study of a Dolomite village</i>

**12:30 PRESENTAZIONE / PRESENTATION OF THE NEW C.I.S.S.G.A.**

**International Centre for historical and geographical studies on the Apennines**  
Centro Internazionale per gli Studi Storici e Geografici sull'Appennino

**13:00 LUNCH BREAK / PAUSA PRANZO**

**14:00 3<sup>RD</sup> SESSION / 3<sup>A</sup> SESSIONE**

Title <i>Titolo</i>	<b>Strategies, governance, policies</b> <b>Le strategie e le politiche per la governance della montagna</b>
Chairperson <i>Coordinatrice</i>	Viviana Ferrario (Università IUAV di Venezia)
Keynote Speakers <i>Interventi di apertura</i>	Thomas Hofer (FAO, Mountain Partnership)  Paolo Angelini (Capo delegazione italiana Convenzione delle Alpi)
Speakers <i>Relatori</i>	Karima Benbih (University of Virginia) <i>Architecture post – disaster. Cultural change and the production of space</i>  Luisa Carbone (Istituto di Biologia Agroambientale e forestale – CNR) <i>Rural city vs. città metropolitana: il caso dei Monti Cimini e dei Colli romani</i>  Serena Castellani (Dottoranda, Università di Padova) <i>La mobilità in un territorio di montagna dopo eventi estremi: il caso del comprensorio aquilano</i>  Giuseppe Gambazza (Dottorando, Università di Milano) <i>Dopo l'alluvione. Percezione e resilienza tra le comunità appenniniche in Alta Val Nure</i>  Rosario De Iulio (Università della Tuscia) <i>Le politiche di sviluppo in aree montane in Portogallo. Il caso del programma d'azione integrata nella Sierra de Estrela</i>

17:00 POSTER SESSION / SESSIONE POSTER  
 Coordinatore: Andrea Omizzolo (EURAC)

17:30 COFFEE BREAK / PAUSA CAFFÈ

18:00 ROUND TABLE / TAVOLA ROTONDA

Title <i>Titolo</i>	<b>Strategies, governance, policies</b> <b>Le strategie e le politiche per la governance della montagna</b>
Chairperson <i>Coordinatore</i>	Antonio Ciaschi (LUMSA)
Participants <i>Partecipanti</i>	Erminio Quartiani (Vicepresidente CAI) Massimo Cialente (Sindaco dell'Aquila) Giovanni Lolli (Vicepresidente Regione Abruzzo) Antonio Carrara (Presidente Parco Nazionale d'Abruzzo, Lazio e Molise) Enrico Borghi (Presidente Intergruppo parlamentare per lo sviluppo della montagna)

19:30 POSTER AWARD / PREMIAZIONE POSTER

21:00 APERITIF / APERITIVO  
 Coro CAI aquilano, Hotel Magione Papale

**DAY 3** Saturday / Sabato 28 May / Maggio

08:30 L'Aquila, visita nel centro della città in ricostruzione

10:30 Partenza per Rocca Calascio  
 (Il borgo più alto dell'Appennino, 1460 m, 40 minuti in auto e 20 minuti a piedi) con una guida esperta del CAI

12:30 Partenza per Santo Stefano Sessanio (uno dei borghi più belli d'Italia) dove si pranzerà

15:30 Rientro a L'Aquila

**Comitato Scientifico – Scientific Committee**

Mauro Pascolini (University of Udine)  
 Roland Psenner (University of Innsbruck)  
 Ester Cason Angelini (Angelini Foundation, Belluno)  
 Antonio Ciaschi (LUMSA)  
 Davide Pettenella (University of Padova)  
 Viviana Ferrario (Iuav University of Venice)  
 Luigi Gaffuri (University of L'Aquila)  
 Salvatore Santangelo (Sapienza University)  
 Andrea Omizzolo (EURAC research, Bolzano)

**Comitato Organizzatore**

**RETE MONTAGNA**

**Prof.** Antonio Ciaschi, LUMSA  
**Prof.ssa** Luisa Carbone, CNR/UNITUS  
**Dott.** Andrea Omizzolo, EURAC  
**E-mail:** [retemontagna2016@gmail.com](mailto:retemontagna2016@gmail.com)  
**Web:** [www.alpinenetwork.org](http://www.alpinenetwork.org)

# ABSTRACTS

## L'Aquila 2009-2014: un racconto del terremoto tra scienza e società

L.M. Calandra<sup>1</sup>

<sup>1</sup> *Dipartimento di Scienze Umane, Università dell'Aquila*

**Parole chiave:** L'Aquila, terremoto, ricerca-azione partecipativa, geografia

### Introduzione

Come cambiano i comportamenti e le abitudini delle persone, ma soprattutto i luoghi della quotidianità, dopo un disastro? Cosa succede quando d'improvviso si è costretti a lasciare la propria casa, quando la scuola dei propri figli è dichiarata inagibile, quando non si dispone più di una sede dove andare ogni mattina a lavorare? E cosa accade dal punto di vista socioterritoriale quando dall'oggi al domani la propria città viene dichiarata "zona rossa" e il territorio nel suo complesso è fatto oggetto di una profonda riconfigurazione, spesso solo con surrogati di urbanità?

Per rispondere a tali domande, che nascono dal bisogno insopprimibile, per chi ha vissuto il terremoto e sta tuttora vivendo il post-terremoto, di "raccontare" la realtà tentando di tenere insieme la dimensione esistenziale e quella intellettuale (Cahill, 2007), alcuni ricercatori del Dipartimento di Scienze Umane dell'Aquila (Laboratorio Cartolab), hanno sviluppato e applicato negli anni (a partire dal 2010) una metodologia di ricerca-azione partecipativa/partecipante (RAPP) al contempo scientifica e politica (Calandra, 2012, 2016) che ha consentito di elaborare (e tenere costantemente aggiornato nel tempo) un "racconto geografico del terremoto". Co-costruito tra ricercatori, studenti, cittadini, politici e amministratori, esso si caratterizza per apertura (Lather, 1986) e per il linguaggio visuale adottato in cui prevale, attraverso la costruzione di percorsi espositivi di poster, l'elaborazione grafica, cartografica e iconica.

### Obiettivo della comunicazione

Il principale obiettivo di questa comunicazione è di illustrare il "racconto del terremoto" che la RAPP ha permesso di elaborare negli anni, dando conto sia dei modi attraverso i quali esso si è andato costruendo sia dei principali esiti conoscitivi che il racconto stesso ha permesso di articolare in "capitoli". Il primo, relativo alla fase iniziale della RAPP (2010-2011), si concentra soprattutto sul cambiamento dei comportamenti e delle abitudini delle persone (in riferimento, per es., ai luoghi del tempo libero e della socialità, alla mobilità cittadina, ai luoghi dei consumi) determinato dalla frammentazione e dispersione territoriale post sisma. Esso è riportato in parte anche nel percorso di poster "La nuova geografia sociale dell'Aquila post-sisma", esposto durante il convegno.

Il secondo capitolo, elaborato nel 2013 in occasione dell'applicazione della RAPP nel seno di alcuni percorsi istituzionali di partecipazione promossi del Comune dell'Aquila, focalizza l'attenzione sulle percezioni e sulle narrazioni che i singoli e le varie comunità del territorio aquilano elaborano del proprio contesto e delle proprie condizioni di vita: ad emergere, almeno in una buona parte della popolazione, è un diffuso disagio socio-territoriale che prende la forma di una valutazione negativa (al presente e al futuro) sul proprio territorio, di un deterioramento dello stato della convivenza, di un'alta percezione di insicurezza.

Infine, il terzo capitolo, aggiunto nel 2014 da un gruppo informale di giovani aquilani (*Move your city*) accompagnati nel percorso di applicazione della RAPP dal personale del Laboratorio Cartolab, si concentra sul tema della mobilità, in particolare quella dei ragazzi (dai 16 ai 30 anni), permettendo di mettere in

risalto l'uso del tempo libero da parte degli studenti delle scuole e dell'università, i loro luoghi della socialità e le principali difficoltà riscontrate quotidianamente sul territorio.

### **Conclusioni**

Alla luce degli esiti, siamo convinti che il "racconto del terremoto", costruito secondo la metodologia della RAPP, possa rappresentare una strategia di resilienza post-disastro capace di favorire l'interazione tra ricercatori, cittadini, politici per stimolare la riflessione sul nesso tra abitanti e territorio, e tra emergenza e democrazia. Ma soprattutto siamo convinti che l'impegno collettivo nella costruzione di un proprio racconto possa contribuire a preservare la possibilità di essere felici e sentirsi "bene e sicuri" nel proprio territorio sviluppando consapevolezza e responsabilità. È per questo che il "racconto del terremoto" prosegue e che presto saranno pronti altri capitoli. Del resto, siamo solo all'inizio di quella che sarà una lunga storia...

### **Bibliografia essenziale**

Cahill C. (2007), "Repositioning ethical commitments: participatory action research as a relational praxis of social change", *ACME: An International E-Journal for Critical Geographies*, 6, 3, pp. 360-373.

Calandra L.M. (a cura di) (2012), *Territorio e democrazia. Un laboratorio di geografia sociale nel doposisma aquilano*, L'Una, L'Aquila.

Calandra L.M. (2016), "Tra percezione e realtà: verso una valutazione delle manifestazioni di disagio socioterritoriale all'Aquila dopo il sisma", *Epidemiologia & Prevenzione*, 40, 2, Suppl. 1, pp. 72-81 (<http://www.epiprev.it/pubblicazione/epidemiol-prev-2016-40-2-suppl-1>).

Lather P. (1986), "Issues of validity in openly ideological research: between a rock and soft place", *Interchange*, 17, 4, pp. 63-84.

## Le dinamiche demografiche nelle aree montane italiane. Alpi e Appennini a confronto

Elisa Ravazzoli<sup>1</sup> e Anna Scuttari<sup>1</sup>

<sup>1</sup> *Istituto per lo Sviluppo Regionale e il Management del Territorio, EURAC research  
Viale Druso 1, I-39100 Bolzano*

**Parole chiave:** dinamiche demografiche, dinamiche socio-economiche, Alpi, Appennini.

### Introduzione

Le dinamiche demografiche - quali lo spopolamento e l'invecchiamento della popolazione, l'inurbamento o i flussi migratori - sono legate a doppio filo allo sviluppo economico. Tale relazione assume i connotati di un circolo virtuoso o vizioso anche in virtù delle caratteristiche strutturali del territorio di riferimento. In altre parole, l'andamento demografico da un lato è influenzato dalla morfologia e dalla dotazione infrastrutturale dei territori, ma dall'altro lato esso determina su questi stessi territori la crescita (o l'indebolimento) della domanda di servizi e della loro prestazione. Parallelamente, la presenza di insediamenti produttivi ed opportunità economiche a sua volta innesca un'offerta di occupazione capace di attrarre capitale umano e investimenti. Questa interazione tra specificità territoriali, dinamiche demografiche e sviluppo economico risulta quindi complessa e non lineare, richiamando così all'attenzione il concetto di regione come ecosistema complesso, in cui diversi sottosistemi interagiscono e si modificano tra loro (Scuttari et. al. 2016). In questa chiave di lettura, le dinamiche evolutive, demografiche ed economiche sono il frutto di continue interazioni, aggiustamenti e riorganizzazioni; di conseguenza la loro capacità di reagire a stimoli interni ed esterni (shock o stress prolungati) – la cosiddetta resilienza regionale – diviene una componente fondamentale per lo sviluppo (Capineri et.al. 2014).

Le aree montane, a causa della loro morfologia, presentano problemi di accessibilità e di svantaggio marcato nello sviluppo di attività economiche in molti settori; questi fattori nel tempo hanno inciso sulla loro capacità di trattenere o attrarre capitale umano, generando una spirale negativa costituita da spopolamento, decrescita ed abbandono. In virtù di queste specificità, le aree montane sono territori particolarmente interessanti per analizzare la relazione tra dinamiche demografiche e sviluppo economico, sia in un'ottica descrittiva delle criticità, che di una possibile valutazione di localizzate dinamiche in controtendenza. Un'ulteriore chiave di lettura riguarda la capacità di questi territori di reagire a elementi esogeni di rottura, come ad esempio i disastri naturali, che interrompono la dinamica evolutiva del sistema e mettono alla prova la capacità delle comunità di reagire agli shock.

Alla luce di queste preliminari considerazioni, l'obiettivo del lavoro è di analizzare attraverso l'uso di cartografia prodotta a livello comunale le dinamiche di sviluppo demografico ed economico nei contesti montani e periferici italiani, con un particolare focus sulle differenze tra le aree montane periferiche e le altre aree, nonché tra le aree montane periferiche alpine e appenniniche. Per fare questo, gli autori inizialmente hanno selezionato all'interno del territorio italiano le aree interne periferiche ed ultra periferiche, così come classificate dal Ministero della Coesione Territoriale nel 2014 all'interno della Strategia nazionale per le aree interne (SNAI); successivamente hanno considerato solamente quelle aree racchiuse nei comuni classificati come totalmente montani e parzialmente montani, così come classificati dall'art. 1 della legge 991/1952 - Determinazione dei territori montani. In questo modo si isolano i territori italiani più vulnerabili non solo per i caratteri di verticalità (i.e. altitudine) ma anche di perifericità (i.e. accessibilità ai centri principali), identificando l'area di studio oggetto del lavoro.

Il punto di partenza del lavoro è il V Rapporto sullo Stato delle Alpi, che definisce indicatori e tematiche utili ad analizzare alcune dimensioni demografiche. Le analisi demografiche saranno realizzate a livello

comunale LAU2 e per l'ultimo anno disponibile (2014/2015). Alle analisi demografiche saranno affiancati indicatori socio-economici (e.g. uso del suolo, turismo) e di natura geomorfologica (e.g. terremoti), utili entrambi a valutare, nell'ambito dell'area di studio, diversi asset della relazione tra specificità territoriali, dinamiche demografiche e sviluppo economico nell'ambito delle aree montane.

In una prima fase di analisi, lo studio opera in modo descrittivo e comparativo, confrontando indicatori demografici ed economici dell'area di studio con i rispettivi valori medi nazionali, valutando così le peculiarità delle aree montane periferiche. Un secondo confronto è operato tra Alpi e Appennini, illustrando similitudini e particolarità. In una terza fase, attraverso la selezione di casi di studio specifici – il caso dell'Alto Adige e de L'Aquila – si analizzeranno rispettivamente una dinamica di sviluppo in controtendenza rispetto all'andamento nazionale e una dinamica interrotta bruscamente da uno shock esterno. Nel primo caso, la comparazione di indicatori di diversa natura permetterà una prima valutazione dei fattori socioeconomici più rilevanti per l'innescò di un meccanismo virtuoso di sviluppo; nel secondo caso, lo studio della dinamica evolutiva in relazione ad un evento estremo permetterà di riflettere sulle difficoltà di un sistema vulnerabile a reagire a shock traumatici.

Nell'affrontare questi temi l'intenzione degli autori non è quella di offrire delle soluzioni replicabili in tutti i contesti, ma piuttosto di valutare in maniera comparativa come evolvono sistemi vulnerabili e complessi, quali fattori possono influenzarne le dinamiche di sviluppo e come lo sviluppo viene incrinato con l'avvento di shock estremi.

#### **Bibliografia essenziale**

Capineri C., Celata F., De Vincenzo D., Dini F., Randelli F., Romei P. (2014) Memorie Geografiche. Oltre la Globalizzazione Resilienza/Resilience, *Numero monografico delle Memorie Geografiche della Società di Studi Geografici*, Nuova Serie - N. 12, Società di Studi Geografici.

Natale Marcello (2002) *Economia e Popolazione. Alcuni aspetti delle interrelazioni tra sviluppo demografico ed economico*, Milano: Franco Angeli.

Omizzolo Andrea e Thomas Streifeneder (2012) *Comparing spatial development in Italian mountain regions: the cases of the Italian Alps and the Apennines, 1990s to 2010*, XXIV European Congress for rural sociology, In: Paniagua, A. et al. (Eds.): *The political ecology of depopulation: Inequality, landscape and people*, Ceddar, p. 217-232, Zaragoza.

Scuttari A. Volgger M., Pechlaner H. (2016). Transition management towards sustainable mobility in Alpine destinations: realities and realpolitik in Italy's South Tyrol region. *Journal of Sustainable Tourism*, 24 (3), 463-483.

## Le migrazioni come fattore di mutamento nelle alte terre dell'Appennino abruzzese prima e dopo il sisma aquilano

L. Gaffuri<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Università degli studi dell'Aquila – Dipartimento di Scienze umane

**Parole chiave:** spopolamento, migrazioni, identità, territorio

### Introduzione

Lo spopolamento è un problema ambientale, sociale, economico e territoriale che colpisce la montagna italiana, ma anche europea, ormai da lungo tempo. Nel quadro di tale crisi strutturale, si persegue l'obiettivo di verificare il ruolo dell'immigrazione straniera nel temperare lo svuotamento demografico di certe aree dell'Alto Appennino abruzzese. L'intento è anche quello di valutare come, in anni recenti, il fenomeno migratorio si sia inserito nella società e nel territorio locale, sulla tela di fondo di un graduale mutamento identitario nei riguardi della montagna, sviluppatosi negli ultimi settant'anni, che ha segnato il passaggio da una logica di tipo economico-funzionalista a una logica connotata da più marcata sensibilità ambientale.

### Parte centrale di contenuti tecnici

#### *Un'analisi comparativa delle trasformazioni*

Nell'individuare le migrazioni contemporanee come importante fattore di cambiamento socio-culturale per la geografia della montagna, la ricerca propone un'analisi comparativa prendendo in considerazione alcuni piccoli comuni montani, localizzati da un lato e dall'altro della piana di Navelli, negli altopiani del Velino-Sirente e nel versante meridionale del Gran Sasso. L'indagine sullo spopolamento locale e il ripopolamento migrante coprirà venticinque anni (1991/2016), arco temporale forse insufficiente a rivelare mutamenti significativi, ma importante per fornire una traccia delle trasformazioni in atto.

Il saggio, nell'individuare una problematica territoriale innescata da una crisi economica e sociale, tenta di rispondere a due domande di ricerca. I migranti riescono in qualche misura a sostituirsi alla popolazione locale nelle attività tipiche di un'antica tradizione identitaria già in corso di evoluzione, evitandone il declino e consentendo a quest'ultima di perpetuarsi ancorché in condizioni mutate, o viceversa realizza un innesto culturale che alimenta percorsi di innovazione e un diverso sviluppo lasciando sullo sfondo la tradizione montana autoctona?

#### *Terremoto e riconfigurazione sociale del territorio locale*

In questo articolato processo che ruolo ha giocato il sisma del 2009 nella riconfigurazione sociale e geografica, connessa anche all'immigrazione straniera, delle alte terre appenniniche abruzzesi più in diretto rapporto con la città dell'Aquila e i suoi dintorni? Un territorio e una società, ridotti a individui spazialmente dispersi e senza appigli aggregativi, ai quali ritornare ad attribuire un senso a fronte di un'identità in frammenti. Nel tentare di fornire qualche prima risposta a questa interrogazione scientifica, la ricerca utilizzerà una metodologia quantitativa per predisporre un *database* preliminare che consenta di cogliere, all'interno del contesto delineato, alcune dinamiche demografiche dei flussi migratori (*push factors* e *pull factors*). Tale impostazione generale sarà affiancata da una metodologia qualitativa, tramite la somministrazione di interviste semi-strutturate e questionari a testimoni privilegiati.



## Conclusioni

Se le grandi catastrofi naturali sgretolano non solo le abitazioni, gli esercizi commerciali e i monumenti, ma alterano anche il tessuto sociale, il terremoto che ha investito un'area importante dell'Abruzzo interno montano, corrispondente al capoluogo e a diversi comuni dell'Aquilano, è una tragedia che offre l'opportunità di monitorare gli effetti di tale fenomeno distruttivo sul segmento sociale dei migranti e sulla loro distribuzione territoriale. Così, i risultati attesi si condensano nella possibilità di giungere a delineare alcuni dinamismi, culturali e geografici, generati dal duplice processo della "fuga dai monti" della popolazione locale e del "rifugio sui monti" della popolazione immigrata d'origine straniera, con una prima elaborazione cartografica mediante G.I.S. delle informazioni demografiche, sociali e territoriali raccolte.

## Bibliografia essenziale

L.M. Calandra (a cura di), *Territorio e democrazia. Un laboratorio di geografia sociale nel doposisma aquilano*, L'Una, L'Aquila, 2012.

A. Ciccozzi, *Sirente. Usi e rappresentazioni del mondo tradizionale nell'epoca della globalizzazione*, Synapsi, Sulmona, 2003.

C.R.E.S.A. (a cura di), *Studi monografici sulla popolazione abruzzese*, Gruppo tipografico editoriale, L'Aquila, 2001.

L. Gaffuri e F. Pittau, *Immigrazione e livelli d'integrazione in Abruzzo*, Roma, IDOS, in stampa.

P. Scutti, *Campo Imperatore e Piana di Navelli. Per una geografia e un'antropologia dello sviluppo locale*, Synapsi, Sulmona, 2004.

A. Turco, *Environnement et discours identitaire dans l'Apennin abruzzais contemporain*, «Montagnes Méditerranéennes», 1995 (1), pp. 53-60.

P. Vitte, *Le campagne dell'alto Appennino. Evoluzione di una società montana*, Milano, Unicopli, 1995.

## **Building Community Resilience in Mountain Areas.**

### **The role of Social Impact Assessment in Sustainable Mountain Development**

A. J. Imperiale<sup>1</sup>, F. Vanclay<sup>2</sup>

<sup>1</sup>*University of Groningen, The Netherlands*

<sup>2</sup>*University of Groningen, The Netherlands*

**Parole chiave:** Social Impact Assessment, Community Resilience, Sustainable Mountain Development, Tratturo Magno

#### **Introduzione**

Since the United Nations Conference on Environment and Development (UNCED) held in Rio de Janeiro in 1992, considerations about the ecological fragility of mountains have always been accompanied by a specific concern also towards local communities living in these regions. Mountain communities have a prior role in providing environmental goods to downstream communities and are key to maintaining mountain ecosystems, but they live “far from the centers of commerce and power, so they have little influence on the policies and decisions that affect their lives, and their voices often go unheard” (FAO, 2011: 5).

In sustainable mountain development studies (see Price and Kim, 1999), socio-political issues such as “empowering local communities in decision-making processes”; “practical education and training for mountain people on conservation and development”; “conservation of traditional knowledge” and “promotion of cultural diversity and identity”, are considered as priorities of a high relevance for a sustainable mountain development, together with ecological issues. Over the last decade, a perceived increasing number of disasters and economic and social crises destabilizing vulnerable areas has resulted in resilience gaining currency in the discourses of regional development (e.g. OECD, 2011, 2013), disaster risk reduction (e.g. Brown and Westaway, 2011), and climate change adaptation (e.g. Dale et al., 2015). Policy discourse around the world also reflects this trend (e.g. UNFCCC, 2015).

Designing and implementing sustainable development in mountain regions thus requires skills in understanding key issues characterizing the social area of intervention; managing the social consequences and changes are created and evoked by development interventions at local level; enhancing local capacities and therefore building community resilience. Social Impact Assessment can assist in this task.

Social Impact Assessment (SIA) is the process of identifying and managing the social issues of project development, and includes the effective engagement of affected communities (Vanclay et al. 2015). As it is now conceived, SIA can assist in the adaptive management of sustainable development projects, and help them reach positive social development outcomes (João et al. 2011). In mountain regions and less-favoured areas around the world, SIA has typically not been used.

The aim of this paper is to introduce SIA as a key process for enhancing community development outcomes, such as building community resilience within sustainable development projects and rural development programs in mountain areas.

#### **Parte centrale di contenuti tecnici**

Our research is based on the project, Vie e Civiltà della Transumanza, which is being implemented in the L'Aquila (Abruzzo, Italy) mountain territory. Action research has been embraced to influence this development project. The revaluation of the 62 km section of the Tratturo Magno shepherds' road traversing, in the province of L'Aquila, 10 rural municipalities badly affected by the April 2009 earthquake,

has been used as the case study. Consistent with typical SIA methodology (Vanclay et al., 2015), a participatory, multi-methods approach was adopted, including the use of ethnographic methods, in-depth interviews with key informants, participant observation, surveys, focus groups, field visits, and public forums.

### **Conclusioni**

Drawing on this action research in the L'Aquila post-disaster mountain territory, we present a SIA Framework for Action that clarifies how SIA can be applied in each phase of the development project cycle. In the territories of the L'Aquila mountain province that are traversed by the Tratturo Magno, similar to other rural areas of Italy, we identified population decline, natural and cultural heritage degradation, persistent social exclusion, and other social risks and vulnerabilities. All along the Tratturo Magno, many badly-managed interventions – such as quarrying, unplanned and uncontrolled private building construction, the construction of industrial warehouses, factories, and transport infrastructure – all contribute to increased land abandonment, land degradation, and the degradation of the cultural, ecological and economic value of the area. Building community resilience is therefore crucial to reverse these negative trends by collectively understanding and evaluating transformations towards sustainability, identifying and promoting sustainable behaviours, and transforming development pathways (Future Earth, 2014). In this paper, we introduced the SIA Framework for Action and demonstrated that it can assist in assessing sustainable development and building community resilience.

### **Bibliografia essenziale**

**Vanclay F, Esteves AM, Aucamp I, Franks D.** 2015. Social Impact Assessment: Guidance for assessing and managing the social impacts of projects. Fargo ND. International Association for Impact Assessment. [http://www.iaia.org/uploads/pdf/SIA\\_Guidance\\_Document\\_IAIA.pdf](http://www.iaia.org/uploads/pdf/SIA_Guidance_Document_IAIA.pdf)

## **Percorsi partecipati di riorganizzazione sociale e territoriale dell'offerta turistica. Il caso di Civitella Alfedena nel Parco Nazionale d'Abruzzo, Lazio e Molise**

R. Salvatore<sup>1</sup> e E. Chiodo<sup>1</sup>

<sup>1</sup> *Università degli Studi di Teramo*

**Parole chiave:** transizione turistica, governance, aree fragili, organizzazione sociale

### **Introduzione**

Il superamento del turismo di massa, con la crescita di nuove motivazioni, hanno aperto il varco a quella che, mutuando da Garrod (2006), potremmo definire *tourism transition*, un processo in atto e, insieme, un cambiamento di paradigma che stanno portando alla riorganizzazione territoriale del turismo. Si vanno affermando nuove pratiche, sensibili non solo agli aspetti ambientali, ma anche alla differenziazione e alla ricerca di distinzione, (Bourdieu, 1979) all'approfondimento del valore esperienziale (Pine e Gilmore, 1999), ai temi della "autenticità" (Lindholm, 2008) e della lentezza (Dickinson e Lumsdon, 2010; Salvatore 2013). Da un lato la suddetta transizione e dall'altro il sempre più ampio riconoscimento del fragile equilibrio tra gestione dei flussi e delle risorse naturali sembrano richiedere però la formulazione di nuovi approcci inerenti la gestione e l'organizzazione dell'offerta turistica in generale e in particolare di quella "nature-based".

Il riferimento è ancora più specifico alle aree montane, dove i limiti del capitale umano presente (in termini di numero di operatori economici, livello delle competenze, capacità di cooperazione, numerosità e qualità delle relazioni tra il sistema locale e gli attori esterni) possono mettere a rischio la capacità di cogliere le opportunità offerte dalla transizione turistica, di gestire il processo di cambiamento e di comprendere i termini accettabili di impatto legati alla fruizione turistica di un luogo (McCool, 1994; Wallace e Russell, 2004).

Uno dei nodi centrali all'interno di questo percorso è la collaborazione tra gli stakeholder, che, se per un verso ancora viene considerata come la vera chiave di svolta, dall'altro rimane ad oggi la condizione più complessa da gestire in modo proficuo (Monroe et al. 2013; Mc Comb et al. 2016).

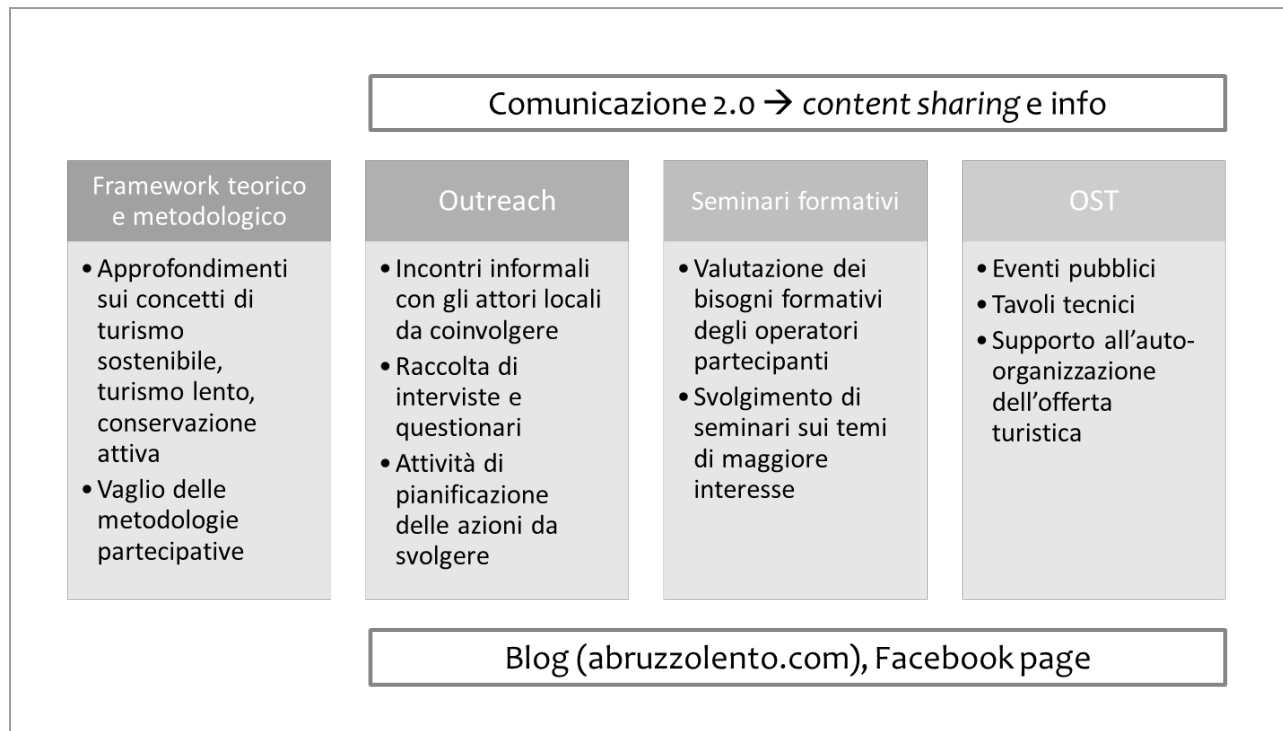
### **Percorsi partecipati di riorganizzazione sociale e territoriale dell'offerta turistica**

Al fine di agevolare la comprensione dei meccanismi sociali in grado di favorire la effettiva partecipazione attiva ai processi di cambiamento, è stata avviata – in collaborazione con gli enti locali - una ricerca-azione a Civitella Alfedena, un piccolo comune di trecento abitanti nel cuore del Parco Nazionale d'Abruzzo, Lazio e Molise. La sua vocazione turistica si è manifestata a pieno negli anni Settanta, quando il borgo è assunto a paradigma dell'eco-turismo in Italia, proponendo un modello possibile per quello che sarebbe stato poi definito come "turismo sostenibile". L'area - che per qualità dell'ambiente naturale e notorietà, avrebbe tutti i numeri per competere con successo sui mercati mondiali – evidenzia oggi un basso livello di innovazione e un'utenza matura che, seppur fidelizzata, è prevalentemente di tipo prossimale, con presenze di turisti stranieri molto inferiori sia alla media regionale che nazionale.

Di fronte a queste criticità e al fine di elaborare una risposta più strutturata ai cambiamenti in atto nella domanda turistica, con la comunità degli operatori turistici del comune – prima – e dell'Alta Valle del Sangro – poi – è stato intrapreso un percorso partecipato di riorganizzazione sociale e territoriale del sistema turistico locale (Figura 1). Il punto di partenza è stata un'analisi esplorativa mirata (1) da un lato a mappare il fabbisogno formativo degli operatori e (2) dall'altro ad analizzare il grado di soddisfazione dei

visitatori. Per rispondere alla richiesta di nuove competenze sono stati affrontati attraverso seminari temi inerenti l'innovazione (interpretazione ambientale, turismo 2.0, rapporto tra turismo e *wildlife*, casi di turismo sostenibile in ambito montano, strategie di incoming). Sul secondo fronte, le criticità emerse dall'analisi della domanda sono state utilizzate come stimolo alla progettazione: attraverso tavoli di lavoro è stata costruita una vision condivisa dell'assetto turistico del territorio, realizzata un'analisi di coerenza dell'offerta esistente e individuata la proposta di quello che può essere il futuro piano organizzativo dell'offerta, in termini di miglioramento dei servizi e di elaborazione di nuovi prodotti integrati.

Figura 1. Sintesi del processo di progettazione partecipata nel caso di studio



## Conclusioni

Il percorso di ricerca-azione ha messo in evidenza la criticità di alcuni aspetti spesso sottovalutati nei progetti di sviluppo locale e alla base di insuccessi. Possiamo sintetizzare tali aspetti come importanza del governo dei "processi intermedi", cioè di tutti quegli elementi che si collocano tra la elaborazione della vision e delle idee progettuali e la realizzazione concreta delle iniziative: co-governance, percorsi di social-learning e di auto-apprendimento in grado di accrescere il livello di mutua fiducia, capacità organizzativa e progettuale, attivazione di relazioni esterne e internazionali, creazione di reti materiali e immateriali, capacità progettuale e analisi di fattibilità. Tutte condizioni che, se non adeguatamente considerate, si pongono come limiti della partecipazione stessa e quindi della capacità di risposta attiva da parte delle comunità locali.

## **Aumentare la resilienza e diminuire la vulnerabilità: Uno studio etnografico di un paese delle Dolomiti**

Nancy Perini Chin<sup>1</sup>, Domenica Bonotto<sup>2</sup>, Giuseppe Belfi<sup>2</sup>, Marta Talpelli<sup>3</sup>, e Giulia Perucchio<sup>3</sup>

<sup>1</sup>*University of Rochester*

<sup>2</sup>*Comune di Borca di Cadore*

<sup>3</sup>*Antropologhe indipendenti*

**Parole chiave:** Resilienza, vulnerabilità sociale, coesione sociale, preparazione pre-disastro, far fronte alle sfide, adattarsi.

### **Introduzione**

Nell'ambito della ricerca sui disastri, gli antropologi hanno fatto ampio uso dei concetti di "vulnerabilità" e "resilienza" per evidenziare gli effetti socialmente determinati di eventi estremi. Eventi estremi di tipo geografico o climatico - inondazioni, terremoti, frane, cicloni e simili - sono definiti disastri solo nel caso in cui le condizioni sociali abbiano lasciato le comunità a rischio con alta probabilità di danni fisici a persone e infrastrutture. Queste comunità diventano vulnerabili durante eventi estremi a causa della loro posizione fisica, di abitazioni inadeguate, di strade e ponti mal costruiti e di piani di prevenzione scarsi o inesistenti; tutti questi fattori sono socialmente determinati. Le comunità vulnerabili spesso si cimentano con una moltitudine di altri problemi legati ad una riduzione del proprio potere politico che ostacola le loro abilità di affrontare minacce ambientali, cosa che le rende ancor più vulnerabili. Spesso le minacce ambientali sono prodotte da cambiamenti nell'economia che alterano le forme tradizionali di sussistenza e la conoscenza del territorio.

Le comunità resilienti, d'altra parte, sono generalmente costruite in aree fisicamente sicure, con abitazioni ben edificate, accessibili attraverso strade e ponti affidabili, e con piani di emergenza adeguati. Esse hanno abbastanza risorse per assorbire qualsiasi perdita causata da eventi estremi. Sono inoltre caratterizzate da reti sociali dense che le connettono ad una vasta gamma di risorse. Inoltre, le reti sociali interne permettono a queste comunità di agire collettivamente per proteggere se stesse e ricostruirsi in modo migliore. Sia la "vulnerabilità" che la "resilienza" possono essere manipolate politicamente, sia per giustificare la richiesta di donazioni e di risorse per il ripristino sia per negarle.

In questo saggio intendiamo mostrare che per forgiare nuovi percorsi di sviluppo dopo eventi estremi, le comunità devono impegnarsi a costruire la propria resilienza prima del disastro. Parleremo dunque di Borca di Cadore, una comunità dell'area alpina, e degli sforzi da essa compiuti in tale direzione.

### **Concetti principali: un percorso verso la coesione sociale**

Per meglio comprendere lo sviluppo della resilienza, ci basiamo su due concetti sviluppati dagli studiosi di cambiamenti climatici dell'ONU: far fronte alle sfide e adattarsi. "Far fronte alle sfide" significa compiere un'azione immediata in risposta a situazioni di emergenza. Il termine "adattarsi", d'altro canto, si riferisce a tutte le strategie sostenibili a lungo termine impiegate per mitigare i potenziali effetti di eventi futuri. Ma troppa concentrazione sul far fronte alle sfide può erodere la capacità di una comunità di adattarsi.

A Borca, i residenti e l'amministrazione si trovano troppo spesso a far fronte alle sfide di volta in volta emergenti e questo ostacola le loro capacità di sviluppare un piano di adattamento a lungo termine. Quali sono le cause che hanno contribuito a questa situazione? Una probabile causa è la diminuzione di servizi tradizionalmente forniti dal governo centrale che vengono gradualmente sottratti a queste piccole

comunità di montagna. In risposta, i residenti del paese, con l'aiuto del comune, si sono organizzati per sopperire alle mancanze. Gli abitanti di Borca, mentre si organizzano attivamente in associazioni di volontari per riempire il vuoto creato dal governo e dalla mancanza di servizi, si esauriscono nello sforzo. Questi sforzi riducono la capacità del paese di creare piani strategici; erodono il tessuto sociale, indeboliscono la coesione sociale, e spingono all'emigrazione dei giovani, emigrazione che porta ad una diminuzione del potere politico della regione causata in parte dalla perdita di elettori. Un'ulteriore aggravante sono i salari ridotti per gli amministratori che li costringono ad avere anche altri lavori. Nel frattempo la provincia è impegnata in un piano di mitigazione anti frane che potrebbe decrementare il turismo in paese a causa degli avvisi di pericolo e delle sirene di evacuazione. Gli sforzi per lavorare con la provincia per una risoluzione del problema del Monte Antelao sono rallentati dalla burocrazia.

### Conclusioni

Sebbene ci sia ampia evidenza che le comunità coese siano resilienti, iniziative per mantenere coesione in questi paesi di montagna non sono semplici da portare avanti. La politica del governo centrale ha comportato come risultato una chiusura di servizi, che a sua volta ha eroso la base dell'elettorato. Gli amministratori sono ostacolati da scarsi stipendi part-time che li costringono ad avere almeno due lavori. Sebbene gli amministratori siano determinati a migliorare la comunità, si trovano a dover far fronte alle sfide piuttosto che adattarsi.

### Bibliografia

- Douglas, Mary. (1992). Risk and Blame: Essays in Cultural Theory. Routledge, London
- Ligi, Gianluca. (2009). Antropologia dei disastri. Laterza Editori, Bari - Roma.
- Marinelli, Alberto. 1993, La costruzione sociale del rischio. Modelli e paradigmi interpretativi nelle scienze sociali. Franco Angeli Editore, Milano.
- Marino, Elizabeth. (2015). Fierce Climate, Sacred Ground. An Ethnography of Change in Shishmaref, Alaska. Fairbanks: University of Alaska Press.
- Oliver-Smith, Anthony. (1994). Peru's 500-year Earthquake. Vulnerability in a Historical Context.  
[https://aas.uncg.edu/ashby/human-adaptation/documents/3%20OliverSmith500year\\_eqrthquake.pdf](https://aas.uncg.edu/ashby/human-adaptation/documents/3%20OliverSmith500year_eqrthquake.pdf)  
[https://aas.uncg.edu/ashby/human-adaptation/documents/3 OliverSmith500year\\_eqrthquake.pdf](https://aas.uncg.edu/ashby/human-adaptation/documents/3%20OliverSmith500year_eqrthquake.pdf)
- United Nation's Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC). (2011). Special Report on Managing the Risks of Extreme Events and Disasters to advance Climate Change Adaptation (SREX). <http://www.ipcc-wg2.gov/SREX/>  
<http://www.ipcc-wg2.gov/SREX/>
- Vineis, Paolo. (1990) Modelli di rischio. Epidemiologia e causalità, Einaudi Editore, Torino.

## Rural City vs Città Metropolitana: il caso dei Monti Cimini e dei Colli romani

Luisa Carbone<sup>1</sup>

<sup>1</sup>IBAF-CNR

**Parole chiave:** Rural City, Densità, Aree Interne.

### Introduzione

Recenti studi portano all'attenzione la possibilità "di una ingannevole relazione tra la densità della popolazione e la qualità ambientale" affermando che la densità non rispecchi più la domanda della popolazione di spazio urbano, ponendo quindi sotto una luce differente e nuova i fenomeni di spopolamento e di ripopolamento dei territori montani.

In particolare l'indicatore della densità non riuscirebbe ad esprimere da solo "il grado di urbanizzazione restituendo il reale rango urbano della città di riferimento, dal momento che può sussistere una forte differenza tra il valore dell'indicatore statistico e la percezione qualitativa, in termine di affollamento che ne deriva".

Si tratta di una riflessione complessa, perché nell'epoca delle Smart Cities sono tanti i temi da dover affrontare, a partire dall'urgenza di "rifunzionalizzare" il patrimonio dei saperi montani, un patrimonio così "flessibile" da incorporare, con critiche e interazioni, le innovazioni tecnologiche emergenti, allo stesso tempo in grado di avviare processi che possano rispondere prontamente ai nuovi bisogni della comunità, dimostrando ancora una volta di essere territori resilienti agli ultimi cambiamenti, compresa la fase di spopolamento e ripopolamento negli ultimi anni, dovuti principalmente alla nuova attenzione dedicata al «capitale naturale» e naturalmente all'utilizzo delle nuove tecnologie dell'informazione

### Parte centrale di contenuti tecnici

Proprio questa attenzione riconduce il discorso ambientale al centro dei compiti della politica territoriale, che in fatto di decisioni e azioni per la collettività interviene per definire, comporre e scomporre il territorio al fine di organizzare adeguatamente lo spazio di relazione fra uomo e natura sia riguardo agli ambienti urbani sia riguardo agli ambienti montani. Ormai assistiamo ad una vera e propria contaminazione, tanto da far parlare in alcuni territori di Rural City, dove sostenibilità significa compatibilità fra la crescita del benessere economico della società e la capacità produttiva e riproduttiva degli ecosistemi. Una contaminazione che vede una "dissolvenza da una forma nota a una che ancora non lo è del tutto", un'entità dominata e trasformata dalle nuove tecnologie, che cerca un nuovo equilibrio sia per l'emergere della Città metropolitana sia per la maggiore attenzione data ai territori montani italiani, in particolare con la strategia nazionale delle Aree Interne.

Una contaminazione molto complessa che sempre più spinge a considerare la montagna se non in termini di Rural City, almeno in termini di montagna urbanizzata, per un'alleanza in alcuni casi e di dominanza in altri, tra gli ambienti urbani e quelli rurali/montani. La questione è più che mai aperta, sollevata continuamente, specie ora che le città hanno superato i loro confini amministrativi, tanto da far parlare di ipercittà, città infinita, città liquida. Se in passato la città stabiliva un rapporto di negazione della natura circostante adesso la natura diventa il nuovo contesto attraverso il quale considerare il paesaggio nella sua valenza ambientale e culturale, ma anche in quanto serbatoio di memorie, valori identitari e capacità di gestione e uso del territorio che legano le collettività al luogo.



Forse questa alleanza si può considerare un nuovo percorso di sviluppo per la montagna, che in parte è già in atto se si esamina in quanto prodotto del densificarsi delle relazioni abitative e produttive dei moderni cittadini, che generano nuove aspirazioni nella qualità ambientale urbana e hanno l'esigenza di nuove relazioni spaziali, ancora per altro divise tra una Città Metropolitana rappresentata da frammenti connessi unicamente da reti infrastrutturali, luoghi della produzione e della residenza e una Rural City turistica ed ecologica, connessa agli ambienti naturali dalle green infrastructures.

### **Conclusioni**

La riflessione che ne deriva è complessa, poiché mette in discussione quelle dinamiche che fino ad ora hanno considerato i territori montani ai margini dei processi di sviluppo territoriale, non riconoscendo il loro ruolo di network territoriale.

Si tratta dunque di creare le migliori condizioni per attrarre attività economiche che generino ricchezza e benessere, favorendo anche la crescita delle attività già esistenti, potendo sperimentare in montagna uno sviluppo sostenibile che non sta riuscendo in città. A tal fine verranno presentati presi in esame due casi di studio nello specifico i Monti Cimini, molto più versati allo status di Rural City e i Colli romani al centro del Patto metropolitano.

### **Bibliografia essenziale**

BONORA P. (a cura di), Atlante del consumo di suolo. Per un progetto di città metropolitana, Bologna, Baskerville, 2013, pp. 236-254.

CAMAGNI R., «Processi di utilizzazione e difesa dei suoli nelle fasce periurbane: dal conflitto alla cooperazione fra città e campagna», in BOSCACCI F. E CAMAGNI R. (a cura di), Tra città e campagna. Periurbanizzazione e politiche territoriali, Bologna, Il Mulino, 1994, pp. 13-89.

## La mobilità in un territorio di montagna dopo eventi estremi: il caso del comprensorio aquilano

S. Castellani<sup>1,2</sup>

<sup>1</sup> DISGEA - Università degli Studi di Padova

<sup>2</sup> DSU - Università degli Studi dell'Aquila

**Parole chiave:** mobilità, montagna, partecipazione, sisma

### Introduzione

Il contributo esamina i problemi che il terremoto del 2009 ha determinato sulla mobilità nel comprensorio aquilano, ossia su un articolato territorio di montagna. Il sisma, in pratica, ha prodotto un significativo cambiamento dal punto di vista economico, sociale, territoriale e, di conseguenza, della mobilità e delle relazioni tra abitanti e territorio.

L'obiettivo di questa ricerca è far emergere l'importanza del tema della mobilità in un contesto di montagna già di per sé geomorfologicamente complesso e riconfigurato in seguito al sisma.

### Le domande di ricerca

La ricerca si fonda sui seguenti quesiti: quale impatto ha avuto il terremoto sulla mobilità aquilana? Quali criticità contraddistinguono la mobilità in questo contesto appenninico? Quale dibattito pubblico si è articolato sul tema della mobilità dopo il sisma e in relazione allo sviluppo locale?

### L'indagine MYC e il dibattito sulla mobilità e sullo sviluppo della montagna

A partire dall'analisi della riconfigurazione post-sisma del territorio aquilano, l'indagine sulla mobilità è stata condotta da un gruppo informale di 15 giovani di età compresa tra i 16 e i 30 anni, che ha preso il nome di *Move Your City* (MYC), nel seno del progetto europeo *Youth Participatory Budgeting* (con capofila il Comune dell'Aquila), secondo la metodologia della ricerca-azione partecipativa/partecipante (RAPP). La ricerca è avvenuta tramite la raccolta di dati quantitativi (somministrazione di un questionario agli studenti dei quattro istituti scolastici di secondo grado e dell'università, per un totale di 1.240 questionari raccolti) e qualitativi (incontri partecipativi nelle scuole e restituzione in forma partecipativa dei risultati dei questionari raccolti) con l'obiettivo di ricostruire la mappa dettagliata delle abitudini dei giovani nel tempo libero e dei loro luoghi della socialità.

Inoltre, la ricerca si è focalizzata sull'analisi dei quotidiani locali cartacei e online, con lo scopo di rintracciare e ricostruire il dibattito post-sisma sul tema della mobilità anche in relazione allo sviluppo della montagna.

### I principali risultati della ricerca

Dai dati raccolti, emerge che la mobilità aquilana è profondamente cambiata (aumento dei tempi di percorrenza, difficile accessibilità dei mezzi pubblici in alcune zone, ecc.) a causa della dispersione della popolazione dopo il sisma su un territorio già di per sé vasto e non sempre raggiungibile agevolmente in tempi brevi data anche la sua complessa morfologia e verticalità. Ciò è confermato dall'Indagine MYC, la quale mette in evidenza che il 49% degli universitari e il 52% degli studenti delle scuole superiori dichiarano di muoversi sul territorio, per raggiungere i loro luoghi del tempo libero, in automobile. Nel dibattito

pubblico, invece, emerge, tra le altre cose, come la mobilità venga posta al centro del discorso sullo sviluppo futuro della montagna e dell'intero comprensorio.

### Conclusioni

La ricerca ha permesso di evidenziare come lo studio dei mutamenti territoriali, attraverso la lente della mobilità, consenta di ragionare sulle complesse dinamiche di declino e/o di sviluppo che si attivano a seguito di eventi estremi. La mobilità, del resto, come è noto contribuisce alla costruzione dei luoghi della vita quotidiana e quindi al benessere degli abitanti, ponendosi come tema fondamentale per la pianificazione e per lo sviluppo del territorio.

### Bibliografia essenziale

**Castellani S.** (2014), "Participation as a Possible Strategy of Post-Disaster Resilience: Young People and Mobility in L'Aquila (Italy)", in Calandra L.M., Forino G., Porru A. (eds.), *Multiple Geographical Perspectives on Hazards and Disasters*, Valmar, Roma, pp. 105-117.

**Castellani S.** (2016), "Ricostruzione, mobilità e spazi sociali: il tempo libero degli studenti delle scuole superiori e degli universitari a confronto", in *Quaderni in Mutazione*, Portofranco, L'Aquila, pp. 39-50.

**Castellani S., Palma F., Calandra L.M.** (2016), "La riconfigurazione territoriale dell'Aquila dopo il sisma del 2009 e il cambiamento dei luoghi e dei comportamenti della quotidianità", in *Epidemiologia & Prevenzione*, 40 (2), Suppl. 1, pp. 82-92 [<http://www.epiprev.it/publicazione/epidemiol-prev-2016-40-2-suppl-1>].

**Torricelli G.P.** (2001), "Changement structurel et organisation des territoires montagnards : le cas de la Suisse", *L'Espace géographique*, 4 (tome 30), pp. 333-347 [<http://www.cairn.info/revue-espace-geographique-2001-4-page-333.htm>].

**Torricelli G.P.** (2004), *Le mobilità, la città e la montagna. Una introduzione alla geografia delle comunicazioni*, versione online al link: [http://www.gptorricelli.ch/downdoc.php?id\\_doc=21&lng=1&MasterId=g1\\_27&rif=0dfb567071](http://www.gptorricelli.ch/downdoc.php?id_doc=21&lng=1&MasterId=g1_27&rif=0dfb567071).

## Dopo l'alluvione. Percezione e resilienza tra le comunità appenniniche in alta val nure

G. Gambazza<sup>1</sup>

<sup>1</sup> *Dipartimento di Beni Culturali e Ambientali, Università di Milano, via Festa del Perdono 7 - 20122 Milano*

**Parole chiave:** Dissesto idro-geologico, Resilienza, Percezione del rischio ambientale

### Introduzione

Poiché ogni evento estremo assume un riferimento antropologico soggettivo, in quanto modifica il rapporto fattuale tra la comunità e l'ambiente esterno e descrive attribuzioni di senso a insiemi di fenomeni variamente percepibili e valutabili, impegna gli studiosi su differenti piani di analisi, a seconda del taglio prospettico da cui i suddetti fenomeni vengono osservati.

Ai diversificati contributi provenienti dalle scienze della terra (come quelli afferenti ad ambiti quali climatologia, idrologia, sismologia, glaciologia ecc.), le cui ricerche offrono un significativo apporto teorico e metodologico sul tema, si affianca l'altrettanto variegato spettro di studi in ambito umanistico e sociale. Tra essi, quelli di geografia umana si focalizzano sull'indagine delle interrelazioni tra le società e le catastrofi, nel duplice intento di individuare le responsabilità antropiche nell'insorgere di eventi estremi e le ricadute di questi sul vissuto delle popolazioni, anche in termini spazialistici.

### Parte centrale di contenuti tecnici

La presente analisi si concentra sugli effetti dell'alluvione del settembre 2015 sui comuni piacentini dell'alta Val Nure, la quale ha provocato rilevanti danni a beni materiali e immateriali e causato la scomparsa di tre persone. Nei giorni immediatamente successivi all'evento gli enti pubblici, di concerto con aziende private e cittadinanza, hanno attivato una serie di interventi straordinari, votati alla messa in sicurezza delle abitazioni e delle infrastrutture distrutte o danneggiate.

Tali misure, rese possibili anche grazie alle sovvenzioni dell'ente regionale e dell'organo governativo, che ha, peraltro, dichiarato lo stato di emergenza. Esse vennero attuate ai fini di consentire nuovamente, e in tempi brevi, lo svolgersi della attività consueta della popolazione dell'appennino, in parte compromesse dal dissesto idro-geologico, che ha temporaneamente reso inagibili alcune strutture abitative e produttive e interrotto il flusso degli spostamenti automobilistici in alcuni punti dell'area.

A distanza di alcuni mesi dall'episodio, in parte sedimentatasi la polverosa nube di dubbi sollevata all'indomani dell'alluvione, fatta di incertezze, ansie e domande – a tutt'oggi parzialmente inevase, ma a cui premeva innanzitutto dare una solerte ed efficace risposta – permangono alcuni interrogativi, da cui il presente intervento prende le mosse, nel tentativo di individuare il livello di resilienza e le possibili strategie di sviluppo di una comunità e del suo territorio sul medio e lungo periodo.

L'ideazione e il completamento di una scheda di analisi e valutazione territoriale, unitamente alla somministrazione di interviste in profondità a testimoni privilegiati, mira a porre in evidenza i caratteri specifici dell'area alluvionata – con attenzione spiccata alle sue fragilità vecchie e nuove – e a trarre alcune considerazioni sull'efficacia delle opere di monitoraggio e di messa in sicurezza delle strutture danneggiate anche in ottica preventiva rispetto a eventuali calamità future.

La ricerca si occuperà successivamente di indagare la percezione che una parte della popolazione ha del proprio territorio all'indomani del danno subito, i cui effetti rischiano di minacciare l'identità degli abitanti e di allentare il senso di familiarità con i luoghi in cui essi vivono.

Attraverso la somministrazione di un questionario a un campione di circa 80 studenti delle scuole secondarie di I grado dei comuni di Bettola, Farini e Ferriere, paesi tra i più colpiti dall'alluvione, si tenterà di individuare l'eredità psicologico-emozionale che l'evento ha lasciato in essi, in taluni casi così accentuata da rendere necessaria l'attivazione di un percorso terapeutico per la rielaborazione del trauma subito.

### **Conclusioni**

Tale eredità diventa elemento fondante delle geografie personali dei giovani, fino a rappresentare, in casi estremi, uno dei fattori di espulsione dal territorio, favorendo così lo spopolamento delle valli appenniniche con il conseguente allentamento del presidio indispensabile per lo sviluppo locale di queste zone. Per queste ragioni i dati raccolti saranno utili per immaginare possibili linee future di sviluppo territoriale, che pongano al centro il rapporto tra la tutela del territorio e i reali interessi delle generazioni future.

### **Bibliografia essenziale**

Botta G., *Prodigi Paure Ragione. Eventi naturali oggi*, Guerini, Milano, 1991.

Botta G., *Eventi naturali oggi. La geografie e le altre discipline*, Cisalpino, Milano, 1993.

Dallari F., Gaddoni S., *L'Appennino emiliano-romagnolo*, Lo Scarabeo, Bologna, 1996.

Dauphiné A., *Risques et catastrophes. Observer, spatialiser, comprendre, gérer*, Armand Colin, Paris, 2001.

Frumento S., *Il rischio idrogeologico in Italia: guida pratica, cause del dissesto, strumenti e tipologie di intervento*, Wolters Kluwer, Milano, 2014.

Malatesta S., *Elisée Reclus: spunti di una geografia del rischio ante-litteram*. In SCHMIDT DI FRIEDBERG, M. edits., *Elisée Reclus. Natura e Educazione*, Milano: Bruno Mondadori, 2007, pp. 128-143.

Morel V., Deboudt P., Hellequin A.-P., Herbert V., Meur-Ferec C. (2006), "Regard rétrospectif sur l'étude des risques en géographie à partir des publications universitaires (1984-2004)", in *L'information Géographique*, 1, pp. 6-24.

## **Le politiche di sviluppo in aree montane in portogallo. Il programma d'azione integrata nella serra de estrela**

Rosario De Iulio<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Università degli Studi della Tuscia

**Parole chiave:** Portogallo, Serra de Estrela, Programma di Azione Integrata, sviluppo aree montane.

### **Introduzione**

Il territorio lusitano non può certo classificarsi come montuoso, solo un esiguo 12% del territorio nazionale supera i 700 metri di altitudine. I gruppi montuosi sono presenti principalmente nelle aree interne delle regioni del centro e del nord del paese, presentando una particolare variabilità paesaggistica. Questi territori sono stati caratterizzati negli ultimi decenni da processi di abbandono e di spopolamento (particolarmente significativi tra 1940-1980), di erosione del suolo, di disordinata urbanizzazione (il più delle volte causata da una attività turistica non regolata), e infine da una dissennata politica di gestione delle risorse forestali. Contrariamente ad alcuni paesi europei come l'Italia o la Francia, il Portogallo non ha mai avuto una specifica politica per le aree montane, ma solo iniziative settoriali, come quelle varate durante il periodo dell'*Estado Novo* (1926-1974) miranti allo sfruttamento delle risorse idroelettriche e forestali, ben lontano da qualsiasi politica di gestione razionale e unitaria del territorio. L'avvento dello stato democratico (1974) e l'adesione del paese all'Unione Europea (1986) hanno generato una maggiore apertura culturale del paese. Anche gli studi sulla montagna che seguirono furono di tutt'altra consistenza, a partire dall'opportunità di implementare nuove politiche nazionali non più basate solo sul prelievo delle risorse. In linea di massima le attuali politiche per le aree montane riguardano due fronti: l'istituzione di aree protette (il 75% corrisponde ad aree classificate di montagna) e l'applicazione di misure europee di sviluppo regionale. Tra queste ultime oltre alle misure LEADER, hanno avuto maggior rilievo particolari programmi di intervento, come ad esempio il Piano d'Azione Integrata di base territoriale della Serra de Estrela. Lo scopo di questo studio è quello illustrare una esperienza estera di pianificazione dello sviluppo di un'area montana, che ha rappresentato una novità nelle esperienze di programmazione in Portogallo, tanto da considerarsi come una *best-practice*.

### **Il territorio della Serra de Estrela**

La Serra de Estrela è parte della Cordilheria Central ibérica, e oltre a possedere un singolare patrimonio naturale, comprende anche un elevato numero di risorse culturali, come i piccoli centri urbani, i castelli, le fortezze. L'area interessata al progetto è di 3.065.9 kmq formata da 10 Comuni, pari al 10.3 % della superficie della Regione di Centro. La popolazione totale è di 192.679 (2007) con una densità di 57 ab/kmq, la metà di quella nazionale (115 ab/kmq).

### **Il Programma d'Azione Integrata di base territoriale della Serra de Estrela**

Nell'ambito del III Quadro de Azione Comunitaria sono state previste 12 azioni Integrate di Base Territoriale e sono state tutte indirizzate verso le aree interne del paese. Il Programma Operacional da Região do Centro (2000 – 2006) si è strutturato in tre assi strategici, di cui il II è stato destinato verso la Região do Centro. Questo Asse a sua volta, è stato suddiviso in sei misure, dove in particolare la misura II.5 ha riguardato la Serra de Estrela. In questa misura sono stati previsti 73 progetti totali, per un ammontare totale di 33.5 milioni di euro, ripartito in sei Linee d'Azione. Come facilmente si può rilevare, la maggior parte di queste ultime hanno interessato la valorizzazione turistica e ambientale, rappresentando il 76% del totale del progetto. I soggetti promotori di queste azioni sono in maggioranza Enti pubblici 87%, mentre la restante parte del 13% è formata da soggetti privati. I municipi di Forno de Algodres, Seia, Aguiar da Beira e infine l'Universidade da Beira Interior sono i principali soggetti attuatori dei progetti più importanti, definiti anche *progetti àncora*.

### **Conclusion**

Da quanto esposto, si comprende che il Programma è stato indirizzato soprattutto verso lo sviluppo turistico sostenibile della Serra de Estrela. Dai dati raccolti, l'esperienza del Programma d'Azione è stato largamente positivo, con il miglioramento della economia in generale e della crescita del flusso turistico. Però vi sono anche delle fragilità; come l'assenza di un circuito turistico basato sui progetti del Programma d'Azione e la ridotta partecipazione di investimenti privati, che è stata solo del 3.2% del totale.

### **Bibliografia**

Almeida C. (2001) *Os recursos naturais no desenvolvimento na Região da Serra de Estrela* in "Actas do I Congresso de Estudos rurais", Vila Real, Universidade de Trás-os Montes e Sociedade Portuguesa de Estudos Rurais

Cunha L. (2003) *A montanha do centro português: espaços de refúgio, território marginal e recurso para o desenvolvimento local*. Centro de Estudos Geográficos da Faculdade de Letras Universidade de Coimbra

Carvalho P. (2013) *Desenvolvimento em áreas de montanha: notas geográficas a partir da Cordilheira Central Portuguesa*, EUMED – Universidade de Málaga

## **Policies and strategies for the protection and development of the Veneto mountain territory**

Nicola MASOTTO<sup>1</sup>, Alessandro VIAN<sup>2</sup>

<sup>1</sup> *University of Padua - Department of Civil, Architectural and Environmental Engineering*

<sup>2</sup> *Region of Veneto - Secretariat of the Department of Environment, Soil Defense, Forests, Civil Protection*

**Keywords:** Mountain municipalities, Policies, Governance, Territorial development

### **Introduction**

The Municipality and the Province are independent authorities and national and regional localization districts. Municipalities, Mountain Communities and Provinces are the main service and function providers that can better understand the needs of any single community (Gamba, Patron and Piva, 2005).

As for the mountain municipalities it seems but that what has already been done about localization, reorganization and simplification is not still enough. They have indeed suffered, for a long time, from situations of depopulation, impoverishment and ageing of people, with consequent management problems both in the service providing and in the socio-economic planning.

This study aims at explaining the limits and responsibilities of the current authorities and identifies the relationship among institutions, politics and economy, in order to understand the reasons for this intolerant current situation in the Belluno province. Main quality of the Veneto mountain territory is that this is provided with organizations called “Regole”, and the comparison between the “Regole” and the legislation of yesterday and today will help to meditate on this matter and identify the advantageous conditions of a sustainable development of the territory with governance policies and models.

### **Methodology**

Starting from the national and regional regulation and the reorganization rule of the “Regole”, this study is meant to outline the main institutions and organizations and examine the changing balance of their roles.

In order to identify the possible advantageous conditions and ways of development and the necessary best organization to face any emergency and need, the study deals with cross-cutting topics and has been supported by the survey of temporary and coexisting situations in the mountain territory. In order to reach the goal, it has been essential to examine the topic of defense and safeguard of the territory, of the development of the Belluno province and how this took place, and of the conditions of the mountain policies derived from the current economic crisis.

### **Results and discussion**

With the new regulations in the mountain areas and the following regional rule which acknowledges the “Regole” as the mountain organizations, the people living in the mountain have been given an opportunity of self-determination in order to support the environmental safeguard, the investment and the socio-



economic development of the territory. This regional law reorganizes the regulation “Regoliera” and promotes the re-establishment of those “Regole” which have been forgotten and where the management of their goods has been compensated by the relative municipalities.

Today the re-born “Regole” are different and are oriented to a management of the territory which is considered as a common heritage. In contrast with the municipalities, the “Regole” rule woods which have been abandoned for ages by the public administration and have therefore degraded (Lorenzi, 2008).

These “Regolieri Institutions” will be hardly acknowledged as in the past, nevertheless it is right they start making a report in order to reach the balance between the territory which has to be kept and the available resources, and they produce values, which are not only economic but also become real benefits for the whole community. The cautious management of their own goods, even from an economic point of view, shall be at the basis of the “Regole project”, otherwise they will fail. The methods of work for an economic sustainability shall be chosen by these “Institutions” within a wide range of disciplinary fields, such as the considerable land and environmental resource valuation and the spatial planning.

## Conclusions

Because of the variations of the institutional and economic context of the Belluno province which took place in these last years, public and private players need to draw a layout which leads to a management and governance change with strategic solutions in the whole territory.

Because of the steady hydrogeological instability which insists on this territory, the Belluno province must also improve through a shared development approach to consolidate a strategic vision of the Province. It will consequently be advantageous to implement the debate with the Region to claim the given administrative autonomy (L.R. n. 25 del 08/08/2014), specify the responsibilities and make a further reform in favor of the territory of the Province of Belluno, support – as the “Regole” could well do in the past – the social cost of extreme events and calamities that often exceeds the financial and organization resources of the same Province. Solutions should be found for the “Regole” which allow them to organize at best and advantage the relationship between subjects and various institutions. The model “Regoliero” can be an incentive of civilization for the future, in respect for the others and the land, which has allowed many generations to live in the mountain.

Moreover, the new period of planning of the national and the European Union policy, with the launch of the “EU Strategy for the Alpine Region” (EUSALP), can be a crucial opportunity for the development of the Belluno province through the introduction of subsidies and for the accomplishment of the reform.

## Essential references

Gamba A., Patron P., Piva A., (2005). La Regione del Veneto e la sussidiarietà come forma di governo del territorio: l'attuazione del decentramento. General Regional Affairs Secretariat, Veneto Region, Brochure presented to the Forum P.A. 2005, Rome 9-13 May.

Lorenzi S., (2008). Organizzazione pratica di una Regola. Istituto Bellunese di Ricerche Sociali e Culturali, Scuola di Diritto Regoliero, Farra d’Alpago (BL) 13 December.

Stellin G., (1979). L’agricoltura nello sviluppo delle aree montane. In the Acts of the cultural debate: “Gestione del territorio nelle aree montane e Piano Regolatore Generale: il caso Cortina d’Ampezzo”. Istituto di Estimo Rurale e Contabilità, University of Padua, Padua 22 February.



About  
Regional  
Development

**EURAC**  
research

Istituto per lo Sviluppo Regionale  
e il Management del Territorio



**RETE MONTAGNA**  
ASSOCIAZIONE INTERNAZIONALE DI  
CENTRI DI STUDIO SULLA MONTAGNA